

4 mars 2020



## ELABORATION DU SCHEMA DE COHERENCE TERRITORIALE DU MÂCONNAIS SUD BOURGOGNE

Elaboration du PADD  
*Atelier « Polarités, mobilités, logement »*



SOBERCO  
ENVIRONNEMENT

- Présentation d'éléments de réflexion par les bureaux d'étude : 40 minutes
- Echanges en groupes : 1 heure
- Synthèse & conclusion : 20 minutes

- 1. Rappels introductifs**
2. L'organisation des Polarités et de l'offre de services
3. L'organisation des Mobilités
4. L'organisation de l'offre de Logement



Un **document d'urbanisme intercommunal** et intercommunautaire, autrement dit à « grande échelle »



Élaboré par le territoire lui-même : élus et acteurs définissent un **projet de territoire** partagé

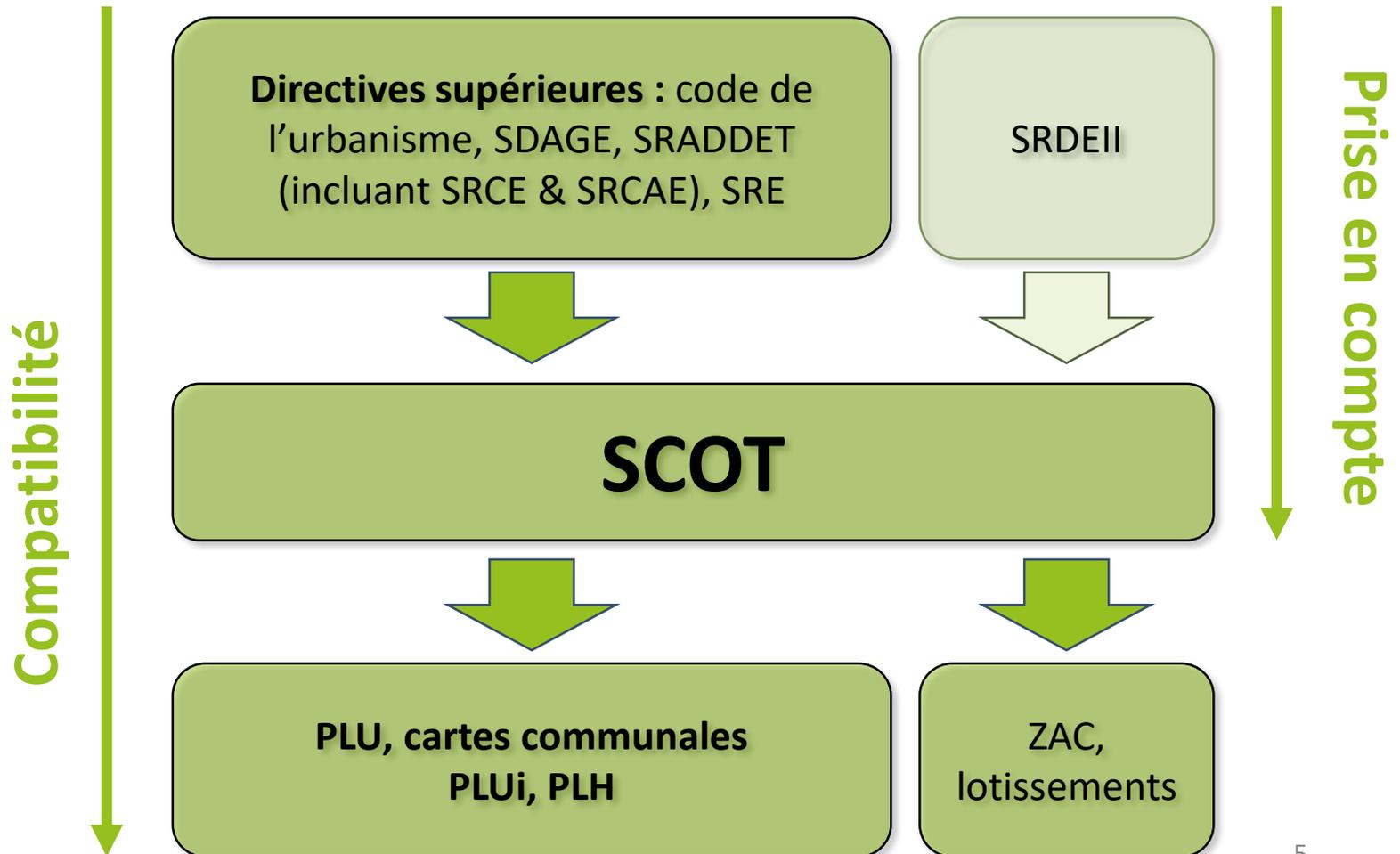


Son but : **encadrer le développement et l'aménagement** du territoire sur le long terme.



>> *Quel aménagement du Pays Mâconnais Sud Bourgogne en 2040 ?* <<

## La notion de hiérarchie des normes



## Le SCOT : contenu et calendrier

### DIAGNOSTIC

Partager une **vision du territoire**, des problématiques d'aménagement

2019

### PADD \*

Définir une **stratégie d'aménagement** pour les 20 prochaines années

2020 - 2021

### DOO \*\*

Traduire la stratégie en **orientations et mesures** applicables sur le territoire

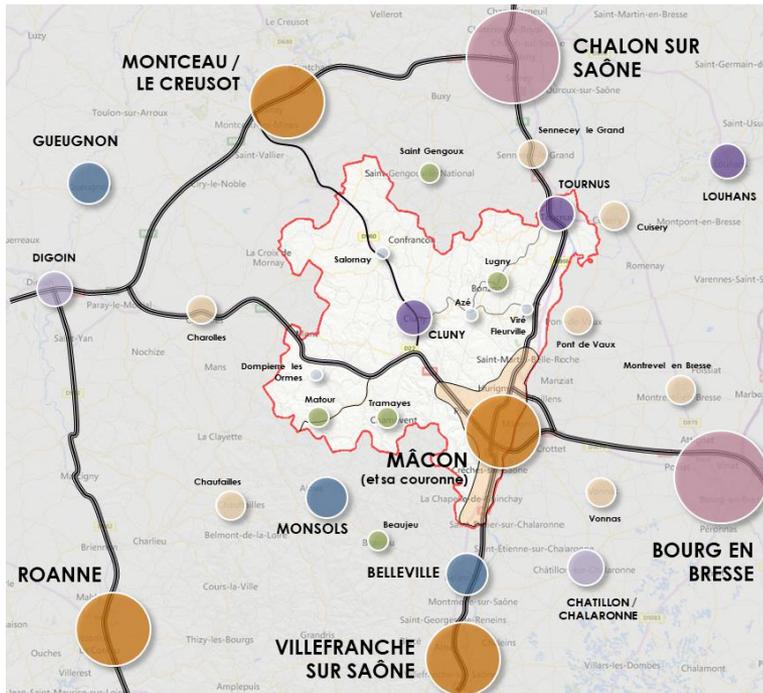
2021

### Evaluation environnementale

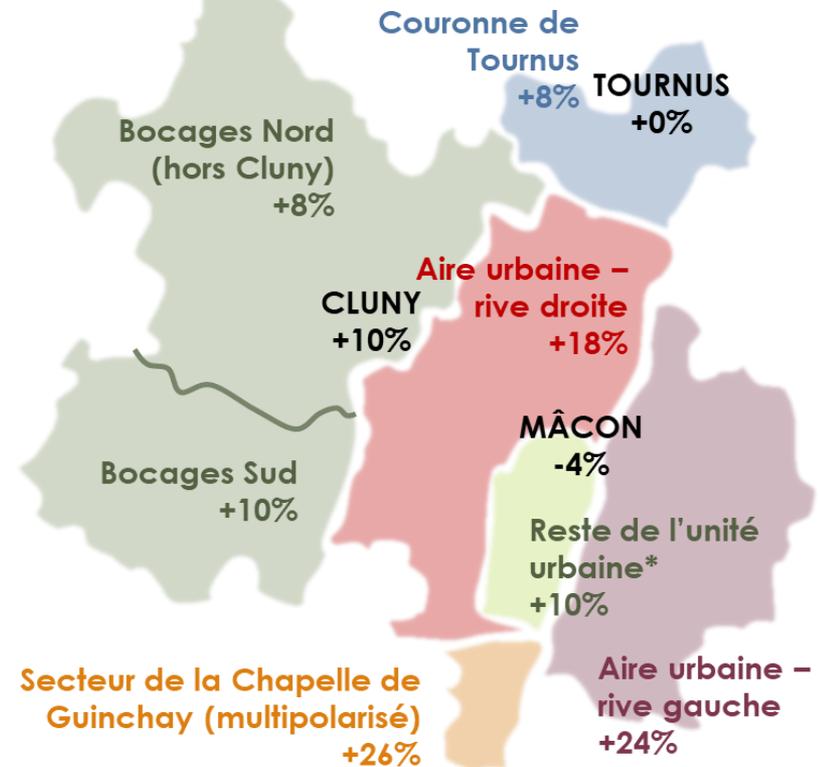
*Faire de l'environnement le fil conducteur des choix de développement*

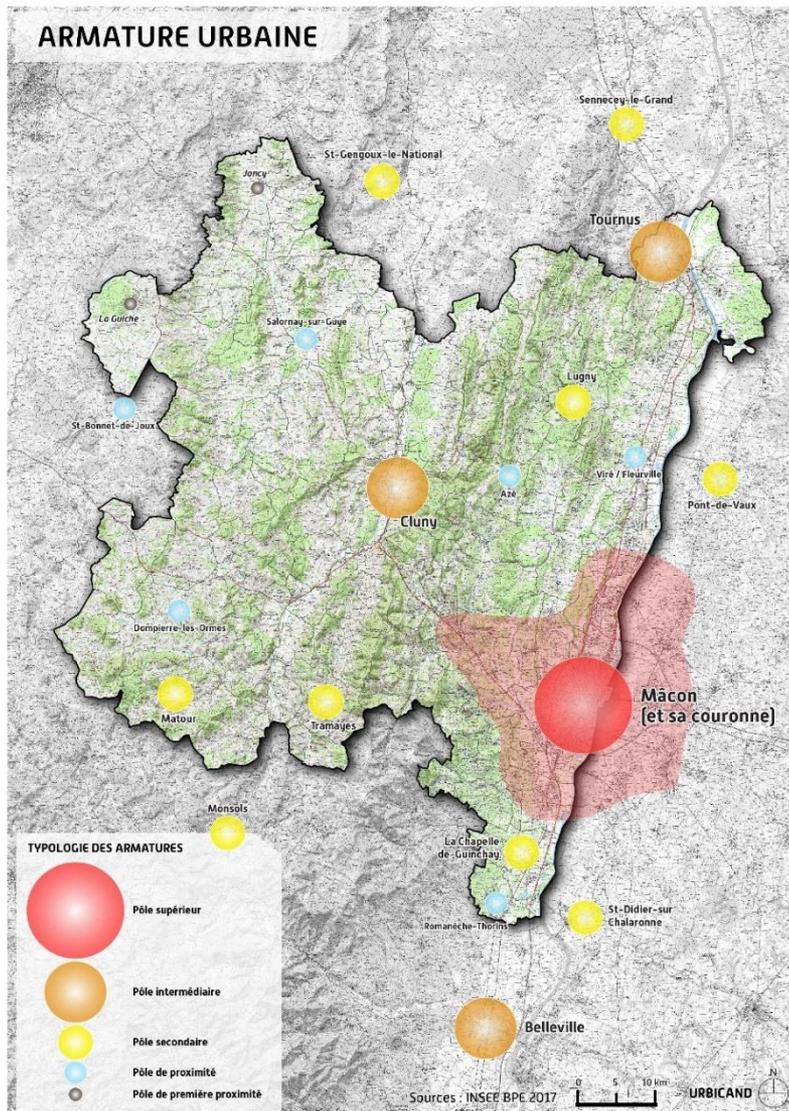
1. Rappels introductifs
- 2. L'organisation des Polarités et de l'offre de services**
3. L'organisation des Mobilités
4. L'organisation de l'offre de Logement

- Un réseau de polarités qui jouent beaucoup dans le fonctionnement du territoire et dans son attractivité
- Une fragilité relative des villes : Mâcon, Tournus en particulier



## Tendances démographiques depuis 1999

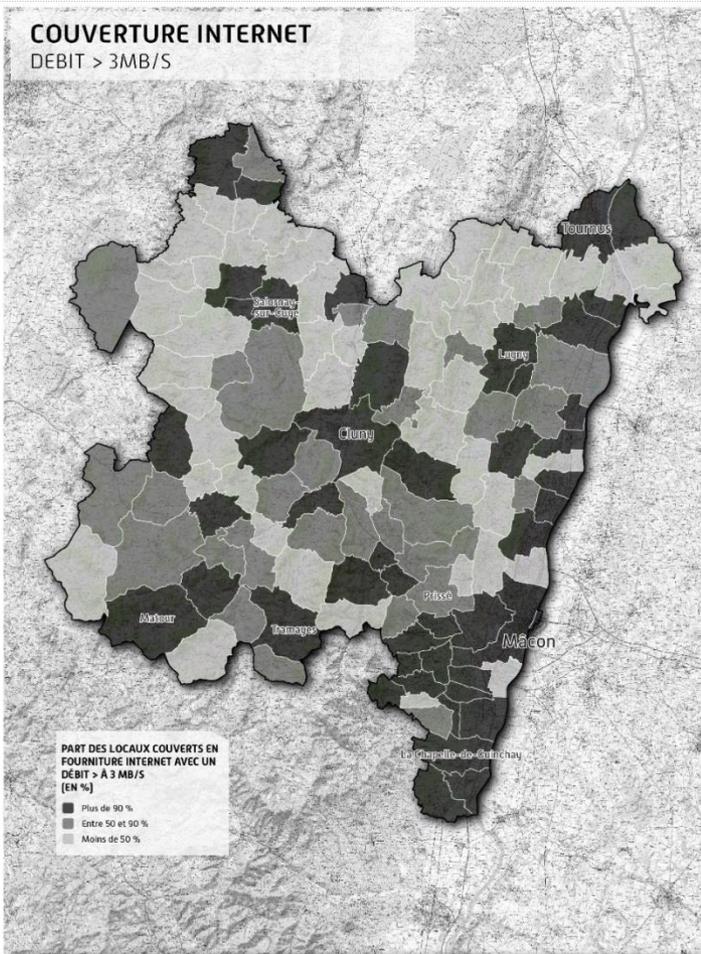




## PROPOSITIONS POUR LE PADD

- Conforter les polarités qui structurent le territoire, en termes :
  - De démographie (et donc de logement)
  - D'emploi
  - De services & d'équipements
- Trouver un juste équilibre entre le développement des polarités et le maintien de dynamiques dans les villages
- Equilibrer le développement au niveau de la couronne urbaine mâconnaise

## COUVERTURE INTERNET DÉBIT > 3MB/S



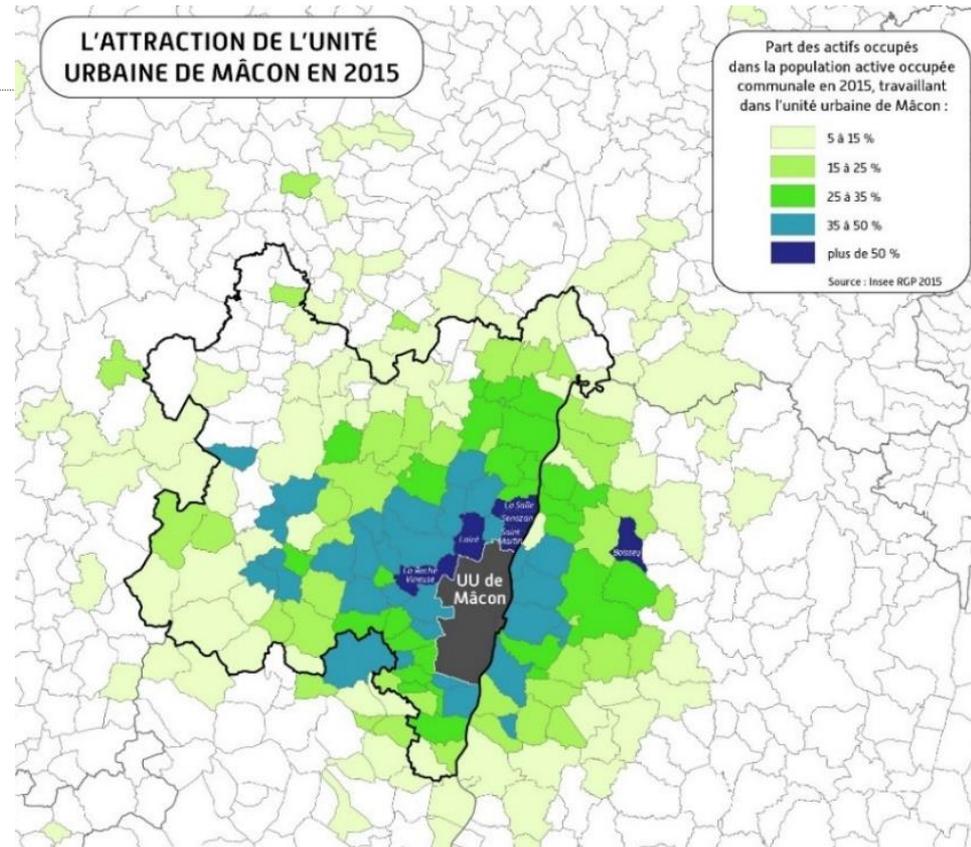
## PROPOSITIONS POUR LE PADD

- Répondre aux enjeux de qualité de vie, en ville et dans les campagnes : accès à la nature, vie sociale, accès aux services et à l'emploi, numérique
- Améliorer l'attractivité des villes (Mâcon, Tournus, Cluny) en offrant un cadre urbain attractif
- S'appuyer sur les polarités rurales pour répondre aux besoins des habitants dans les bassins de vie ruraux
- Accompagner la transition numérique en milieu rural et la dématérialisation

Quels enjeux particuliers de maintien des services & équipements (numérique, santé, services publics, scolaire...)?

1. Rappels introductifs
2. L'organisation des Polarités et de l'offre de services
3. **L'organisation des Mobilités**
4. L'organisation de l'offre de Logement

- Des flux importants vers le pôle de Mâcon, en hausse
- La voiture individuelle, mode de déplacement qui reste largement majoritaire
- Des conséquences : impacts sur le cadre de vie, la santé, consommations d'énergie, fragilité budgétaire des ménages
- Des choix (ou non choix) résidentiels qui génèrent les problèmes de mobilité



|   | Départ d'actifs vers... | Arrivée d'actifs depuis... |
|---|-------------------------|----------------------------|
| <b>Métropole de Lyon</b>                | 1 453                   | 447                        |
| <b>CA Villefranche Beaujolais Saône</b> | 512                     | 262                        |
| <b>CC Saône Beaujolais</b>              | 712                     | 1 116                      |

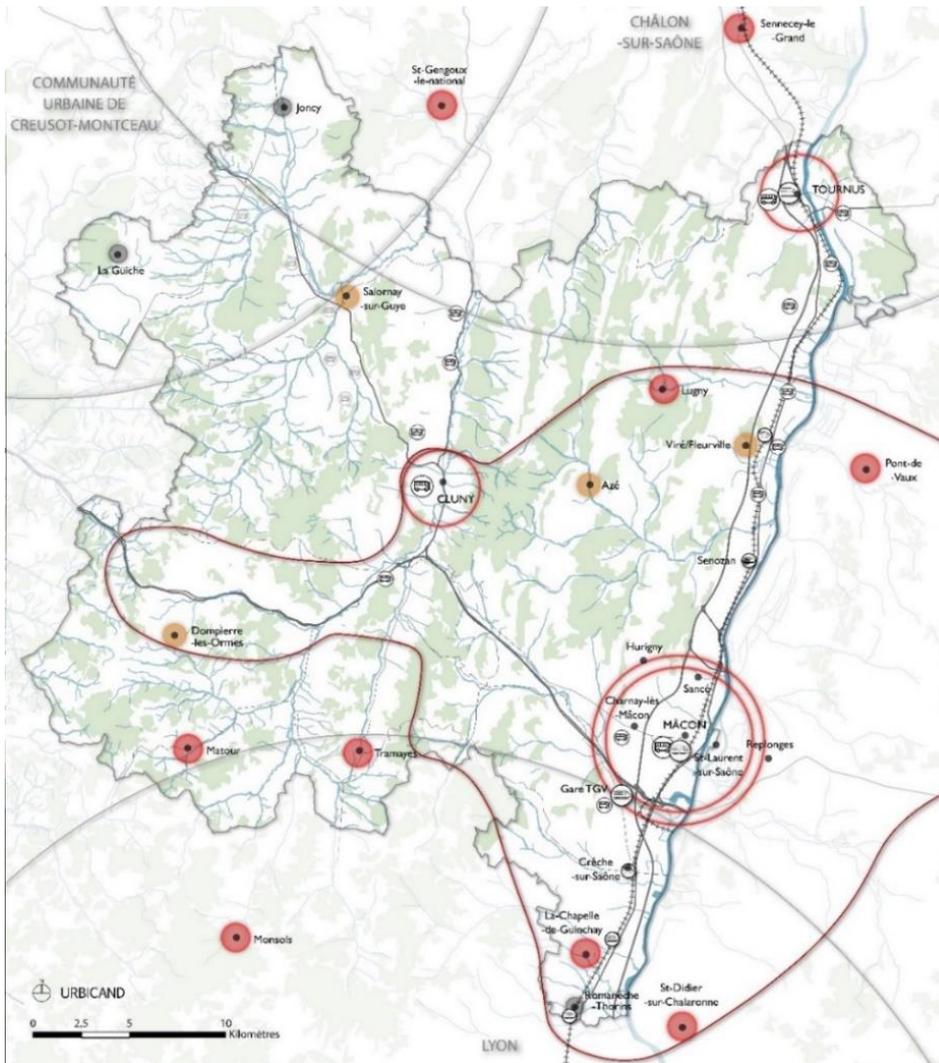
11 500 actifs du SCOT (hors UU) vont travailler dans l'Unité Urbaine mâconnaise  
 8 000 actifs viennent de l'Ain



Pôle d'Équilibre Territorial et Rural

**MÂCONNAIS  
SUD BOURGOGNE**

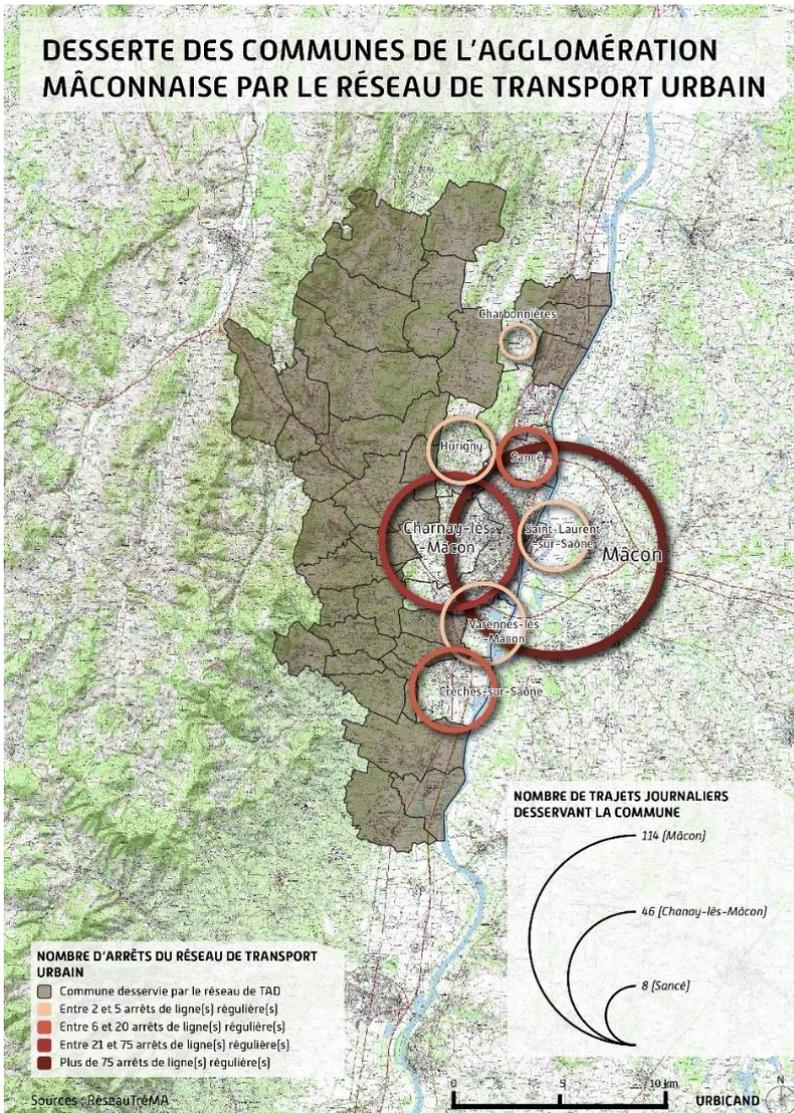
# L'organisation des mobilités



## PROPOSITIONS POUR LE PADD

- Maîtriser l'augmentation des flux de déplacement, en particulier au niveau de l'aire urbaine de Mâcon
- Rechercher une plus grande proximité entre nouveaux logements, services, emplois
- Rechercher une plus grande proximité entre nouveaux logements et outils de mobilité alternatifs (gares, arrêts TC)

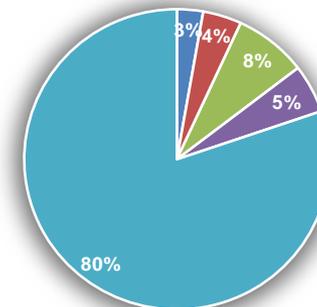
## DESSERTE DES COMMUNES DE L'AGGLOMÉRATION MÂCONNAISE PAR LE RÉSEAU DE TRANSPORT URBAIN



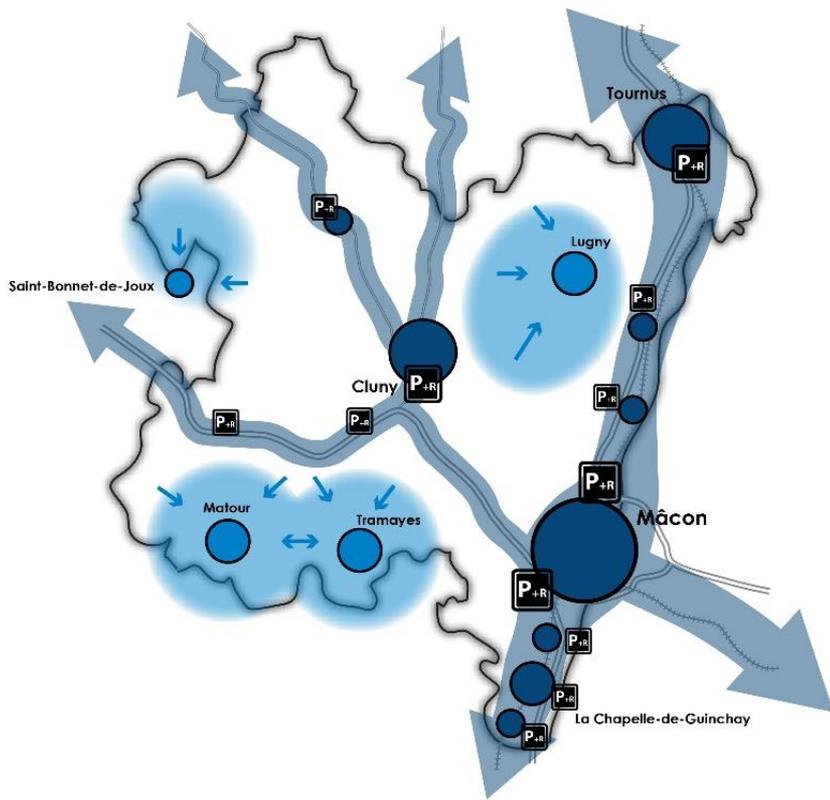
## PROPOSITIONS POUR LE PADD

- Développer les modes de déplacement alternatifs à la voiture individuelle, en veille comme à la campagne :
  - Transport collectif (train, car)
  - Transport à la Demande
  - Covoiturage & autopartage
  - Déplacements doux pour les courtes distances : piéton, vélo

## Mode de déplacements utilisés pour se rendre au travail - SCoT Mâconnais Sud Bourgogne



- Deux roues (Vélo - 2RM)
- Transports en commun
- Marche à pied
- Pas de transport
- Voiture, camion, fourgonnette



## PROPOSITIONS POUR LE PADD

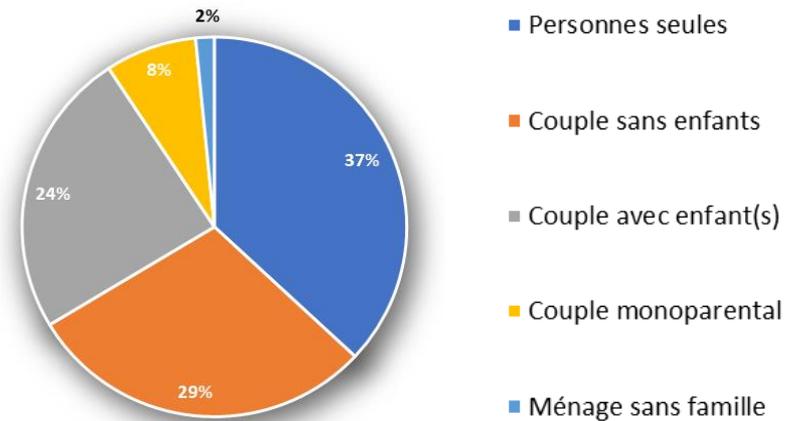
- Conforter / développer les outils de mobilité sur les grands axes (transport collectif, covoiturage) :
  - L'axe du val de Saône (route / train)
  - La RCEA et les axes Cluny - Montceau (D980) et Cluny - Châlon (D981)
- Organiser les mobilités alternatives en milieu rural, en facilitant les rabattements vers les pôles secondaires (TAD, covoiturage)

Peut-on continuer à accueillir des flux routiers croissants ?  
 Quelles solutions alternatives à la voiture renforcer en priorité, et où ?

1. Rappels introductifs
2. L'organisation des Polarités et de l'offre de services
3. L'organisation des Mobilités
4. **L'organisation de l'offre de Logement**

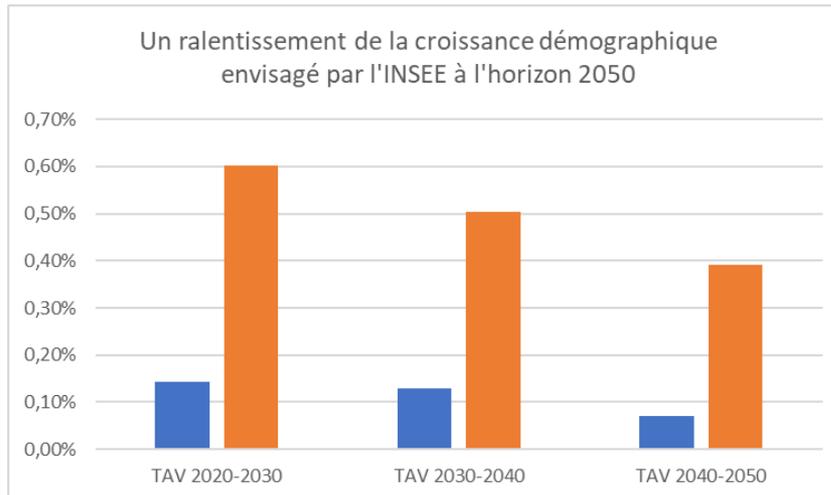
## Différents enjeux soulevés dans le diagnostic :

- L'équilibre de l'offre de logements sur le territoire
- La diversification de l'offre de logements pour mieux répondre aux besoins des habitants
- La revitalisation des centres villes & des centres villages
- La maîtrise de la consommation d'espace liées à l'habitat



**825 hectares consommés entre 2007 et 2018, dont 2/3 d'espaces agricoles productifs**  
**L'habitat (400 ha), un gros poste de consommation**

- Tendance démographique locale depuis 2007 : +0,4% par an (nettement supérieur à la moyenne régionale)
- Des projections INSEE qui annoncent un ralentissement de la croissance  
 Exemple Région ARA = passage de +0,7% / an à +0,5% / an à l'horizon 2040



## PROPOSITIONS POUR LE PADD

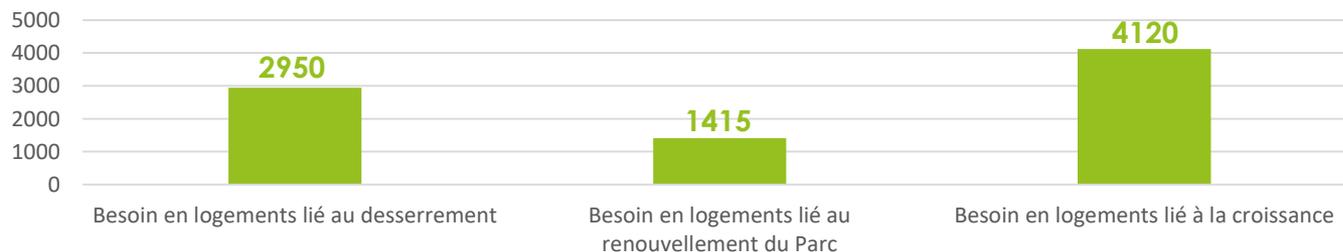
- Positionner le « curseur » démographique souhaité :
  - Maintenir des dynamiques sur la base des tendances passées ?
  - Viser une croissance « encore plus forte » ?
  - Tempérer la croissance pour mieux la maîtriser et préserver le cadre de vie ?

**Attention : une ambition de croissance forte signifie plus de contraintes (gestion des équipements, efforts de réduction de la consommation d'espace pour atteindre -50%)**

## Un besoin en logements de 415 à 530 logements par an suivant l'ambition démographique *(560 / an environ sur les 10 dernières années)*

|                                       | Habitants supplémentaires entre 2022 et 2040 | Logements à produire entre 2022 et 2040 |
|---------------------------------------|--|---|
| Scenario tendancier = +0,4 % par an   | 8 385  | 8 485<br>(470 / an)                     |
| Scenario volontariste = +0,5 % par an | 10 570                                       | 9 560<br>(530 / an)                     |
| Scenario tempéré = +0,3% par an       | 6 235  | 7 425<br>(415 / an)                     |

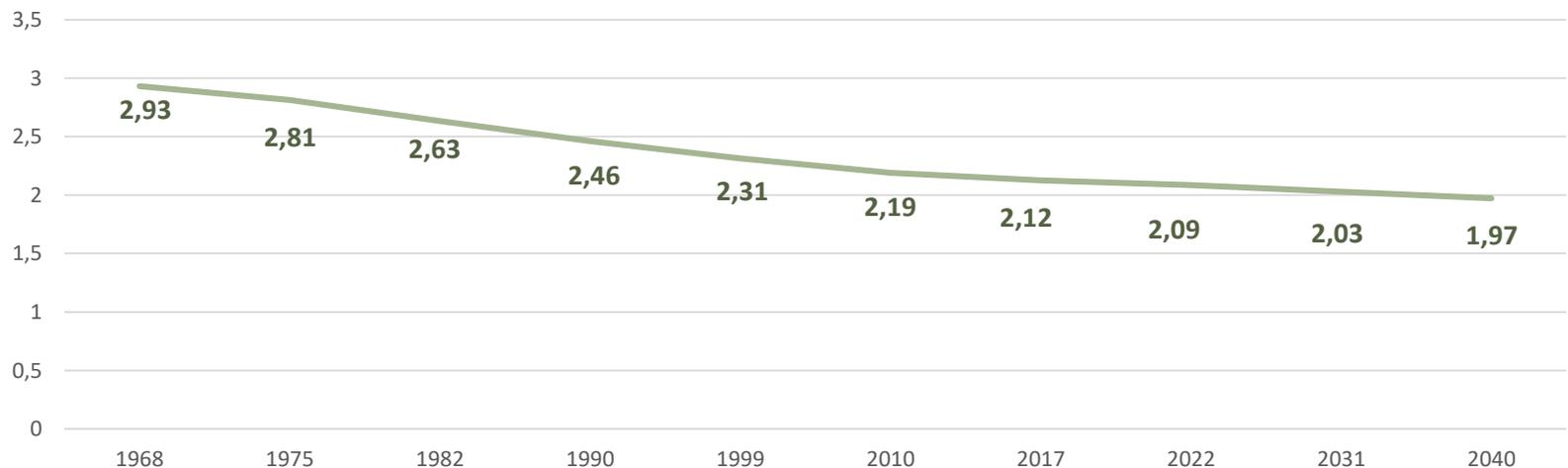
Répartition des besoins en logements entre 2022 et 2040 (scenario tendancier)

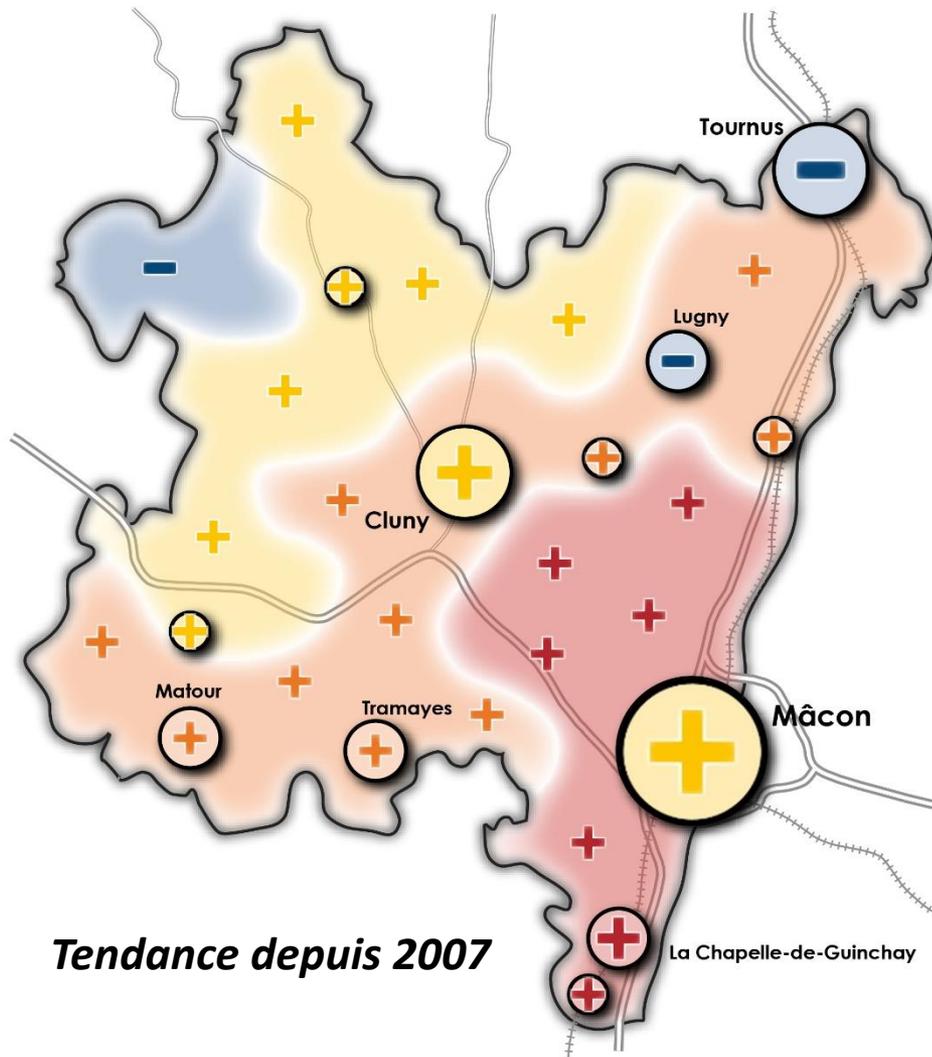


## Un besoin en logements qui va diminuer pour une croissance constante : pourquoi ?

- Parce que l'éclatement des ménages ralentit progressivement
- Plus la taille des ménages diminue, plus le nombre de ménages augmente, plus il faut produire de logements

Evolution de la taille des ménages entre 1968 et 2040



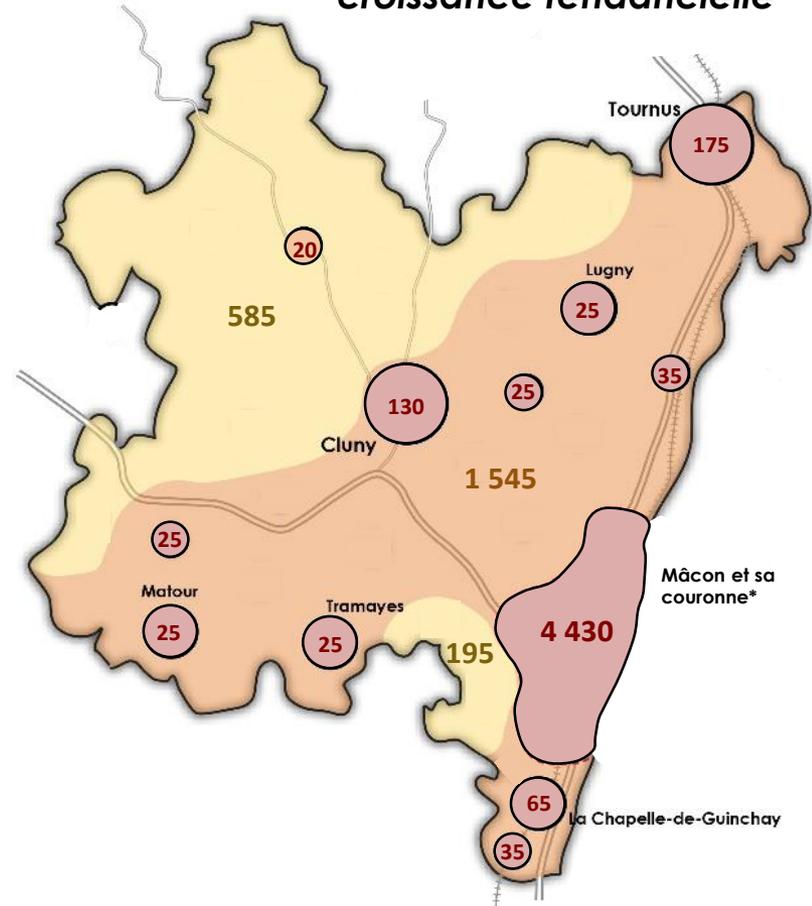
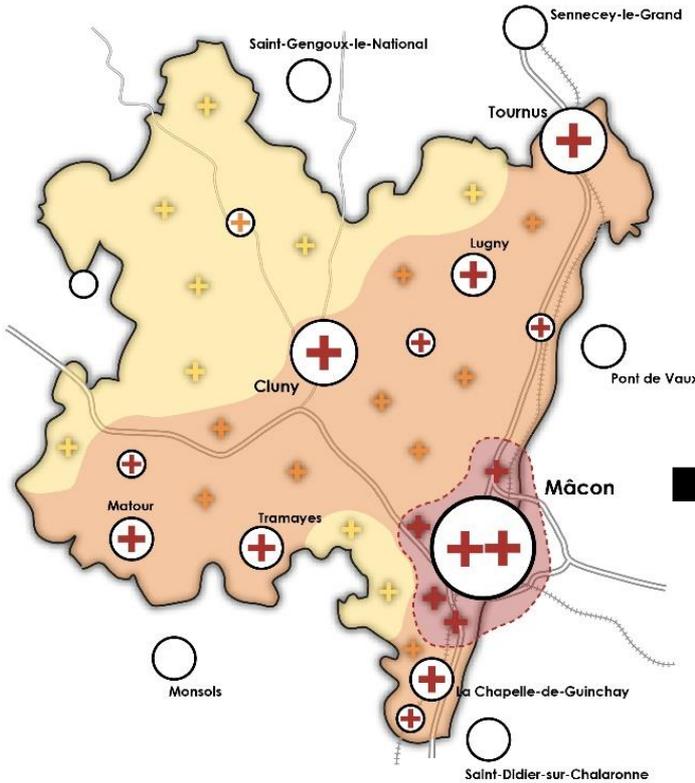


*Tendance depuis 2007*

## PROPOSITIONS POUR LE PADD

- Equilibrer la production de logements pour renforcer les polarités de l'armature urbaine
- Maintenir une croissance sur tout le territoire, en soutenant le dynamisme des territoires les plus fragiles démographiquement

**Premier exercice de déclinaison de l'objectif de production de logements, sur la base d'une croissance tendancielle**



### Dynamiques démographiques

- + Croissance modeste → 0,25% par an
- + Croissance moyenne → 0,35% par an
- + Croissance renforcée → 0,45% par an

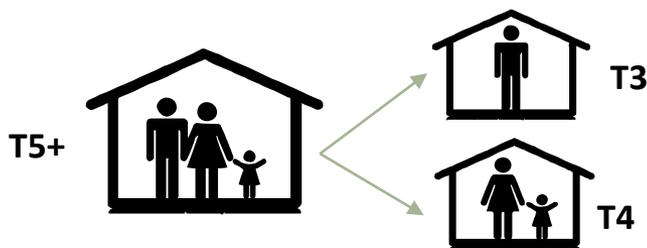
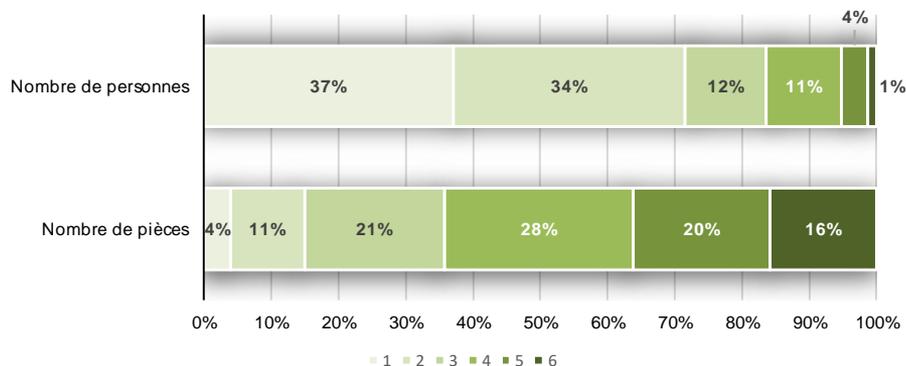
\* Mâcon, Sancé, Hurigny, Chevagny-les-Chevrières, Charnay-Lès-Mâcon, Vinzelles, Varenne-les-Mâcon, Chaintré, Crêches-sur-Saône, Saint-Martin-Belle-Roche, Senozan, Saint-Laurent-sur-Saône

## Comparaison des objectifs avec la période passée (2007-2017), déclinaison par EPCI

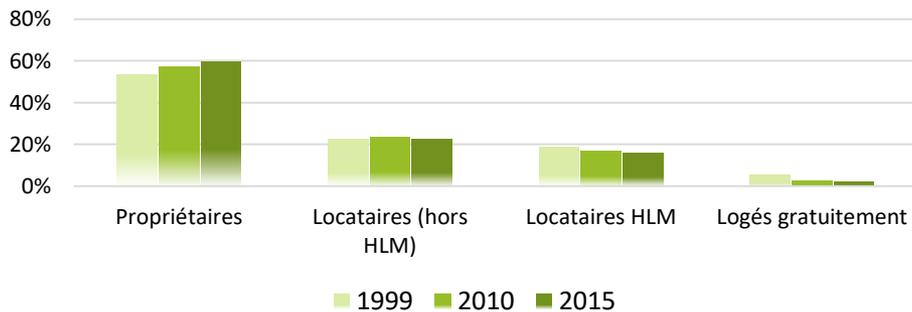
|                               | Besoin en<br>logements 2040,<br>par an | Tendance<br>passée |
|-------------------------------|--|--------------------|
| <b>MBA</b>                    | 322*                                   | 401                |
| <b>Mâconnais Tournugeois</b>  | 66                                     | 66                 |
| <b>Clunisois</b>              | 59                                     | 58                 |
| <b>Saint Cyr Mère Boitier</b> | 31                                     | 29                 |

\* Objectif PLH = 330 sur la période 2019-2025

## Comparaison Taille des ménages / Taille des logements



## Evolution de l'occupation des résidences principales



## PROPOSITIONS POUR LE PADD

➤ Diversifier l'offre de logements pour mieux répondre aux besoins des habitants :

➤ Soutien du locatif et de l'accès à prix maîtrisé

➤ Production suffisante de petits logements et de logements adaptés aux personnes âgées

➤ Diversification en ville, mais également à la campagne

| EPCI   | Surface totale conso Habitat (hors annexes) 2007-2018 (ha) | Densité théorique observée (nbre de logement par ha) | Surface conso par nouveau logement (m2) |
|--|--|--|---|
| CC du Clunisois  | 60   | 7,0  | 1425                                    |
| CA Mâconnais Beaujolais Agglomération                  | 224  | 13,8   | 727                                     |
| CC Saint Cyr Mère Boitier entre Charolais et Mâconnais | 32   | 6,3  | 1584                                    |
| CC Mâconnais Tournugeois                               | 57   | 8,1  | 1236                                    |

## PROPOSITIONS POUR LE PADD

- Diversifier les formes urbaines pour densifier les opérations de logement et consommer moins d'espace (objectif de - 50% fixé par le SRADDET)
- Viser une augmentation des densités en adaptant l'objectif en fonction des secteurs et des objectifs de croissance (plus on se développe, plus l'effort à fournir est important)



## 1. RENOVATION des logements vacants, changements d'usage de bâtiments

Tendance de production = 190 logements / an  
-> 20% de l'objectif 2040, a minima



## 2. RENOUVELLEMENT des friches & espaces déjà artificialisés (non consommateur d'espace)

-> A minima 10% de l'objectif 2040



## 3. CONSTRUCTION neuve « consommatrice »

Au maximum 70% de l'objectif 2040, aujourd'hui pour 1/3 dans les enveloppes urbaines existantes

Quelle ambition démographique soutenir ? Quel niveau d'ambition pour la reconquête des espaces existants et la réduction de la consommation d'espace ?

## PROPOSITIONS POUR LE PADD

- Travailler sur les espaces déjà urbanisés pour y produire une part significative des nouveaux logements :

  - Rénovation et changement d'usage
  - Démolitions / reconstructions, reconquête de friches
  - Valorisation des dents creuses

- Développer les outils pour permettre un changement des modes de production



## *Un support individuel collecté en fin de séance pour récolter la parole de chacun*

PETR Mâconnais Sud Bourgogne – Atelier SCOT « Polarités, Mobilités, Logement »

| Interrogations pour les tables rondes  | Réponse |
|--|---------|
| <p>L'organisation des polarités et de l'offre de services</p> <p><b>Quels enjeux particuliers de maintien des services et équipements (numérique, services publics, santé, scolaire...) et où ?</b></p>  |         |
| <p>L'organisation des mobilités</p> <p><b>Peut-on continuer à accueillir des flux routiers croissants ? Quelles solutions alternatives à la voiture renforcer en priorité, et où ?</b></p>   |         |
| <p>L'organisation de l'offre de logements</p> <p><b>Quelle ambition démographique soutenir (Tendancielle, volontariste, tempérée) ?</b><br/><b>Quel niveau d'ambition pour la reconquête des espaces existants et la réduction des consommations foncières ?</b></p> |         |

Nom, fonction : .....



## Travail individuel (5 minutes) :

L'assemblée s'installe par tablées. Chaque personne réfléchit sur son support et choisit deux sujets à développer pendant l'échange



## Echanges par tablées (45 minutes) :

Un tour de table permet à chacun de s'exprimer sur 2 sujets. L'échange permet de remplir le support « collectif »



## Préparation de la restitution (10 minutes) :

L'animateur de table identifie 3 points clés des échanges à restituer en plénière conclusive